



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES, COMPRAS E CONTRATOS

ASSESSORIA JURÍDICA DA COMISSÃO DO PREGÃO



Processo Administrativo Eletrônico nº: 11963/2023.

Destino: Sra. Pregoeira.

EMENTA: ADMINISTRATIVO. PREGÃO ELETRÔNICO Nº 052/2023. ANÁLISE DE IMPUGNAÇÃO. TEMPESTIVIDADE. ENTENDIMENTO JURISPRUDENCIAL. MATÉRIA TÉCNICA. DECISÃO DO GESTOR ACERCA DO ACOLHIMENTO OU NÃO DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL.

PARECER JURÍDICO N. 107/2023

Trata-se de análise da Impugnação ao Edital de Pregão Eletrônico nº 052/2023, apresentada pela empresa TRACTORBEL EQUIPAMENTOS LTDA., alegando, em síntese, que o Edital infringe Princípios constitucionais e da Administração Pública, tendo em vista a exigência de que o produto ofertado seja somente de fabricação nacional, conforme previsto no Termo de Referência.

É o relatório. Passo a opinar.

I – Considerações Iniciais

Inicialmente, ressalto que esta Assessoria Jurídica, enquanto órgão consultivo emite parecer estritamente jurídico-opinativo, ao qual não se vinculam os ordenadores de despesa, a quem compete, efetivamente, o poder decisório. Desta feita, registre-se, serão abordados, logo adiante, os aspectos estritamente formais e jurídicos da Impugnação.

II – Da Análise Jurídica

Antes de adentrar ao mérito, verifico que a Impugnação **fora apresentada tempestivamente**, razão pela qual passo simplesmente a análise jurídica solicitada:

A Impugnante aduz, basicamente, que o Edital de Pregão Eletrônico nº 052/2023 deve ser alterado, para que que deixe de constar a exigência de que o produto a ser ofertado seja somente de fabricação nacional.



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES, COMPRAS E CONTRATOS

ASSESSORIA JURÍDICA DA COMISSÃO DO PREGÃO



Inicialmente, insta ressaltar que o objeto do referido Pregão trata-se de *“aquisição de material permanente (retroescavadeira para compor a Patrulha Mecanizada do Município), destinado a Secretaria Municipal de Agricultura, Aquicultura, Pecuária e Abastecimento (SEMAB), por meio da Emenda Parlamentar com de recursos oriundos da OGU de 2020 - (SICONV) de nº 39120005, conforme condições e quantidades e exigências previstas neste Edital e seus anexos.”*

Em análise ao Edital de Pregão Eletrônico nº 052/2023, verifica-se que o item 3 do Termo de Referência, descrição do objeto, prevê que a retroescavadeira deve ser fabricação nacional, conforme fl. 161.

Acerca da exigência de produto de fabricação nacional, a regra é de que exigir somente fabricação nacional contraria a jurisprudência dos Tribunais Superiores, **uma vez que afronta a um dos princípios norteadores do procedimento licitatório, que neste caso é o da competitividade**, já que restringe o caráter competitivo do certame.

Nesse sentido, há diversos julgados do TCU, formando a jurisprudência nos seguintes moldes: *“a exigência de que os produtos ofertados pelos licitantes sejam exclusivamente de fabricação nacional afronta o art. 3º, § 1º, inciso I, da Lei 8.666/1993”*. (TCU – Acórdão n.º 7514/2022 – Primeira Câmara).

Em que pese a jurisprudência aponte para impossibilidade de vedação, é possível afirmar que há exceção e esta ocorre quando o produto não atende aos interesses da Administração Pública. Neste sentido, a renomada Consultoria Zênite ensina que:

Com o objetivo de não restringir o universo de competidores que teriam condições de fornecer satisfatoriamente os objetos da licitação, **como regra, a Administração não poderá inserir, no edital, cláusula que determine que o produto a ser adquirido deverá ter “procedência nacional”, sob pena de o**



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES, COMPRAS E CONTRATOS

ASSESSORIA JURÍDICA DA COMISSÃO DO PREGÃO



procedimento licitatório ser atingido pela ilegalidade, dando causa à nulidade. Isso porque haverá clara restrição ao caráter competitivo da licitação se restar comprovado que os produtos importados atenderiam de forma satisfatória ao interesse público buscado com a contratação. (Grifei)

Desse modo, a possibilidade de restrição é possível, quando o produto importado não atende ao interesse público municipal, o qual deve proceder da seguinte forma, senão vejamos a Consultoria Zênite:

Esse tipo de restrição poderia ser admitida somente se estivesse fundada em justificativa técnica específica, formalizada em laudo elaborado por setor especializado, a qual demonstre a inadequação do objeto cuja restrição se pretende, levando-se em conta sua utilização e a relação custo-benefício, de modo a afastar futura contestação por parte dos órgãos de controle interno e externo da Administração. (Grifei)

Considerando que se trata de matéria técnica acerca da aquisição do maquinário ser nacional ou importado, entendo que o Sr. Secretário, junto a equipe técnica da Secretaria, deverá verificar se a aquisição de produto estrangeiro acarreta prejuízo ao município e, se for o caso, deverá manifestar-se nos autos apresentando justificativa técnica específica, nos moldes ensinados pela Consultoria Zênite, para permanência da exigência de fabricação nacional.

Por outro lado, caso o gestor, junto com a equipe técnica da Secretaria, verifique que NÃO há prejuízo à Administração Pública, ou seja, a máquina pode ser de procedência nacional ou importada, o Sr. Secretário deverá proceder com a devida correção ao item 03 do TR, para permitir que a máquina a ser adquirida seja de fabricação nacional ou importada possam ser adquiridos pelo Poder Público Municipal.

III - Conclusão



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES, COMPRAS E CONTRATOS

ASSESSORIA JURÍDICA DA COMISSÃO DO PREGÃO



Por todo o exposto, tendo como base as legislações e jurisprudências existentes acerca do assunto, **recomendo que o Sr. Secretário, junto com sua equipe técnica, certifique-se e, se for o caso, acolha ou não a Impugnação, a depender do interesse público, tendo em vista os argumentos expostos nesse parecer.**

Salvo melhor juízo, é o parecer.

Linhares/ES, 31 de outubro de 2023.

PRISCYLA MATHIAS SCUASSANTE

OAB/ES Nº 14.334

Assessora Jurídica - Portaria nº 078/2023.

Assinado por PRISCYLA MATHIAS
SCUASSANTE 106.***-***-***
PREFEITURA MUNICIPAL DE
LINHARES
31/10/2023 17:07:27

Assinado digitalmente. Acesse: www.linhares.es.gov.br Chave: 516e0243-968e-4e14-b718-928528d4843f
Parecer Jurídico Nº 000107/2023



FOLHA	

PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES
SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA, AQUICULTURA,
PECUARIA E ABASTECIMENTO

Linhares 01 de novembro de 2023

DESPACHO

Nº 088/2023

À Srª Leonethe Braum Pereira
Pregão/DLCC - Pregoeira Oficial

Ref.: Processo Administrativo nº 019963/2023

Em atendimento ao Parecer Jurídico nº 107/2023 que trata da impugnação ao Edital de Pregão Eletrônico nº 052/2023, apresentada pela empresa TRACTOBEL EQUIPAMENTOS LTDA, solicitamos a V. Sª que seja feita a seguinte alteração no item 03 do Termo de Referência: onde se lê “fabricação nacional”, passe a ter a seguinte descrição abaixo:

“Retroescavadeira de pneus, motor turbo de 4 cilindros com no mínimo 79 e no máximo 101 Hp , sistema elétrico de 12 volts, transmissão de 4 marchas a frente e 4 marchas a ré com , freios multidisco em banho de óleo, direção hidráulica, cabine com ar condicionado com certificação ROPS/FOPS portas duplas e tapete, comando de operação tipo Joystick, com tração 4 x 4, pneus dianteiros e traseiros com no mínimo de 16” (aro 16) e 24” (aro 24) respectivamente, profundidade de escavação mínima de 4,00 m, capacidade da caçamba de no mínimo 0,88 m³, peso operacional de no mínimo 7103 Kg, carga operacional mínima de 2860 Kg, sistema hidráulico de centro aberto, estabilizadores padrões, mínimo de 2 luzes de trabalho frontal e 2 luzes traseiras, luzes de seta e freio, bloqueio do diferencial, espelhos retrovisores internos e externos, ventilador/aquecedor de 3 velocidades, cinto de segurança retrátil de 3 pontos, bancos com suspensão e com apoio de braço ajustável, alarme de retrocesso,



PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES
SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA, AQUICULTURA,
PECUARIA E ABASTECIMENTO

buzina, para-sol dianteiro, iluminação interna da cabine, instrumentação elétrica, tacômetro/horímetro, medidor de combustível, predisposição para rádio, limpadores dianteiros e traseiros.”

Pelo exposto, procedida a devida correção do TR, pedimos a este Setor que o edital seja retificado e devidamente publicado nos mesmos veículos do texto original, reabrindo-se o prazo inicialmente estabelecido.

Atenciosamente,

Assinado por FABRICIO FARDIN 611.***.***_**
PREFEITURA MUNICIPAL DE LINHARES
01/11/2023 14:07:32

Fabício Fardin

Secretário de Agricultura, Aquicultura, Pecuária e Abastecimento