

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO DE EDITAL

RAZÃO SOCIAL: RL – SERVICES ME

CNPJ: CNPJ 97.552.51/0001-89

A Empresa RL – SERVICES ME , inscrita no CNPJ sob o nº CNPJ 97.552.51/0001-89, SEDIADA NA RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000, BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA VILA VALERIO-ES , VEM POR MEIO DESTA PEDIR A IMPUGNAÇÃO DO EDITAL PREGRÃO ELETRONICO 047/2021, PROCESSO ADMINISTRATIVO 14699/2021 BASEADO NOS SEGUINTE ITENS. CABIMENTO DA LICITAÇÃO POR ITEM E POR LOTE Diante de objetos complexos, distintos ou divisíveis cabe, como regra e conforme o caso concreto justificar, a realização de licitação por itens ou lotes, que está prevista no art. 23, §1º, da Lei n.º 8.666/931 , de modo a majorar a competitividade do certame. Anote-se que a adjudicação dos objetos deve ser procedida por itens/lotes, nos termos da Súmula n.º 247 do Tribunal de Contas da União, devido ao fato de cada item/ lote corresponder a uma licitação autônoma:

1 “Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:
I - para obras e serviços de engenharia: (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

a) convite - até R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais); (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

b) tomada de preços - até R\$ 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais); (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

c) concorrência: acima de R\$ 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais); (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

II - para compras e serviços não referidos no inciso anterior:(Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

a) convite - até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais); (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

b) tomada de preços - até R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais); (Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

c) concorrência - acima de R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais).

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

(Redação dada pela Lei nº 9.648, de 1998)

§1º As obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)”

“É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.”

POSSIBILIDADE ECONÔMICA E TÉCNICA PARA DIVISÃO DO OBJETO Cumpre esclarecer que, ainda na fase interna do certame, compete à Administração proceder estudo detalhado sobre as características do objeto, modo de comercialização e preços praticados no mercado, a fim de delimitar os procedimentos que serão desenvolvidos na licitação.

Quando a Administração concluir pela necessidade de instauração de licitação deve verificar a possibilidade técnica e econômica de dividir o objeto em vários itens/lotos, permitindo que um número maior de interessados participe da disputa, o que, em decorrência, aumenta a competitividade e viabiliza a obtenção de melhores propostas.

O Tribunal de Contas da União recomenda que a licitação seja procedida por itens/lotos sempre que econômica e tecnicamente viável, cabendo a Administração, justificadamente, demonstrar a vantajosidade da opção feita.

Enfim, a licitação por itens ou lotos deve ser econômica e tecnicamente viável, ou seja, a divisão do objeto em vários itens/lotos não pode culminar na elevação do custo da contratação de forma global, nem tampouco afetar a integridade do objeto pretendido ou comprometer a perfeita execução do mesmo. Isso porque em determinadas situações a divisão do objeto pode desnaturá-lo ou mesmo mostrar-se mais gravosa para a Administração, fatos esses que devem ser verificados e justificados pela autoridade competente.

Colaciona-se o entendimento do Superior Tribunal de Justiça sobre a matéria:

“3. O fracionamento das compras, obras e serviços, nos termos do § 1º do art. 23 da Lei n. 8.666/93 somente pode ocorrer com demonstração técnica e econômica de que tal opção é viável, bem como que enseja melhor atingir o interesse público, manifestado pela ampliação da concorrência.”²

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

A divisão do objeto não pode, portanto, causar prejuízo para o conjunto ou complexo licitado, observando-se que cada item/lote cinge-se a certame autônomo, com julgamento independente.

Os quantitativos mínimos estabelecidos no edital, por sua vez, devem resguardar a economia de escala, ou seja, deve observar que quanto maior a quantidade do bem licitado, menor poderá ser o seu custo, até o limite em que a quantidade não importe, pois o preço manter-se-á reduzido.

LICITAÇÃO POR ITENS X LICITAÇÃO POR LOTES

Na licitação por itens, o objeto é dividido em partes específicas, cada qual representando um bem de forma autônoma, razão pela qual aumenta a competitividade do certame, pois possibilita a participação de vários fornecedores.

Por sua vez, na licitação por lotes há o agrupamento de diversos itens que formarão o lote. Destaca-se que para a definição do lote a Administração deve agir com cautela, razoabilidade e proporcionalidade para identificar os itens que o integrarão, pois os itens agrupados devem guardar compatibilidade entre si, observando-se, inclusive as regras de mercado para a comercialização dos produtos, de modo a manter a competitividade necessária à disputa. Em determinados casos não é adequado o agrupamento de itens que, embora possuam o mesmo gênero, são produzidos e comercializados de forma diversa, tal como ocorre com o leite e seus derivados, como queijo e iogurtes. Embora possam ser comercializados pela mesma empresa (mercados, distribuidoras de alimentos, etc.), podem ter fabricantes específicos para cada produto, sendo oportuna a divisão em itens distintos, propiciando a participação de cooperativas de leite, indústrias de iogurte, mercados, distribuidores, etc., de modo a ampliar a competitividade e obter o menor preço possível. Todas as peculiaridades envolvidas devem, então, ser avaliadas.

Por oportuno, cabe ressaltar a distinção de licitação por itens e de licitação por lotes, conforme entendimento da Corte de Contas:

“Na licitação por item, há a concentração de diferentes objetos num único procedimento licitatório, que podem representar, cada qual, certame distinto. De certo modo, está-se realizando “diversas licitações” em um só processo, em que cada item, com características próprias, é julgado como se fosse uma licitação em separado, de forma independente.

Quando dividida a licitação em itens, tem-se tantos itens quantos o objeto permitir. Na compra de equipamentos de informática, por exemplo, a licitação pode ser partida nos seguintes itens: microcomputador, notebook, impressora a laser, impressora a jato de tinta; e na de material de expediente, caneta, lápis, borracha, régua, papel, cola, dentre outros.

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

Deve o objeto da licitação ser dividido em itens (etapas ou parcelas) de modo a ampliar a disputa entre os licitantes. Deve ficar comprovada a viabilidade técnica e econômica do feito, ter por objetivo o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e a preservação da economia de escala.

(...) Licitação em lotes ou grupos, como se itens fossem, deve ser vista com cautela pelo agente público, porque pode afastar licitantes que não possam habilitar-se a fornecer a totalidade dos itens especificados nos lotes ou grupos, com prejuízo para a Administração.

Em princípio, essa divisão só se justifica quando o lote ou grupo for constituído de vários itens para um só local ou ambiente. Por exemplo: compra de moveis, em que todos os itens constantes do lote ou grupo, destinados a um determinado ambiente, devem ser adquiridos de uma só empresa, de forma a manter idêntico estilo, modelo, design etc.”

Diante disso, tem-se que a regra é a realização de licitação por itens, exigindo-se justificativa adequada para a realização de certame por lotes, bem como a demonstração da vantagem dessa, posto que neste último a competitividade acaba, de certa forma, sendo diminuída, já que impõe-se a um único licitante a cotação de preço global para todos os itens que compõem o lote.

As contratações da Administração devem pautar-se sempre pela vantajosidade.

NECESSIDADE DE JUSTIFICATIVA

Os atos administrativos devem ser fundamentados e justificados, inclusive, para fins de controle. Dessa forma, a Administração deve analisar a pertinência e a viabilidade prática dos procedimentos a serem adotados, oportunizando a contratação mais vantajosa sobre todos os aspectos (econômico, operacional, finalístico, etc.).

Embora a regra geral seja a divisão do objeto em itens, por proporcionar o aumento da competitividade na disputa, admite-se que essa divisão seja feita por lotes (que serão compostos de vários itens), desde que haja justificativa robusta para tal providência, além de ser imprescindível que o agrupamento dos itens de cada lote seja feito com cautela e em plena consonância com a prática de mercado, de modo a assegurar ampla competitividade ao certame.

Por oportuno, colaciona-se a orientação do Tribunal de Constas da União, no sentido de que a formação de grupos (lotes) deve ser precedida de forte justificativa:

“9.3.1. a opção de se licitar por itens agrupados deve estar acompanhada de justificativa, devidamente fundamentada, da vantagem da escolha, em atenção aos artigos 3º, § 1º, I, 15, IV e 23, §§ 1º e 2º, todos da Lei 8.666/1993;

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

(...) 9.3.4. a pesquisa de mercado, prevista no art. 7º, do Decreto 7.892, de 23 de janeiro de 2013, deverá se conformar às características do objeto a ser licitado, possíveis de impactar no preço pesquisado, a exemplo das quantidades a serem adquiridas, do agrupamento de produtos e do critério de regionalização dos lotes, definidos no Pregão SRP 96/2012;”

“29. A jurisprudência desta Casa, consubstanciada na Súmula TCU 247, é pacífica no sentido de determinar a órgãos e entidades a adjudicação por itens específicos e não por lotes, compostos de diversos produtos ou serviços a serem adjudicados a um único fornecedor: (...)

35. A adjudicação por grupo, em licitação para registro de preços, sem robustas, fundadas e demonstradas razões (fáticas e argumentativas) que a sustente, revelase sem sentido quando se atenta para o evidente fato de que a Administração não está obrigada a contratar adquirir a composição do grupo a cada contrato, podendo adquirir isoladamente cada item, no momento e na quantidade que desejar.

36. Essa modelagem torna-se potencialmente mais danosa ao erário na medida em que diversos outros órgãos e entidade podem aderir a uma ata cujos preços não refletem os menores preços obtidos na disputa por item.

37. O que fica registrado quando a adjudicação se dá pelo menor preço por grupo, não é o menor preço de cada item, mas o preço do item no grupo em que se sagrou vencedor o futuro fornecedor.

38. Embora não fosse necessário, por ser evidente, devo observar que a mera similaridade entre itens não é critério hábil para fundamentar a formação de grupos/lotes.

39. Vale lembrar, também, que o registro de preços tem por escopo exatamente promover o registro de preços de muitos itens, uma vez que é da própria essência do sistema permitir aquisições à medida que forem surgindo as necessidades da Administração.

40. Em modelagens dessa natureza, é preciso demonstrar as razões técnicas, logísticas, econômicas ou de outra natureza que tornam necessário promover o agrupamento como medida tendente a propiciar contratações mais vantajosas, comparativamente à adjudicação por item. É preciso demonstrar que não há incoerência entre adjudicar pelo menor preço global por grupo e promover aquisições por itens, em sistema de registro de preços. A Administração não irá adquirir grupos, mas itens.

41. Repisando, na licitação por grupos/lotes, a vantajosidade para a Administração apenas se concretizaria se fosse adquirido do licitante o grupo/lote integral, pois o menor preço é resultante da multiplicação de preços de diversos itens pelas quantidades estimadas.

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

42. Em registro de preços, a realização de licitação utilizando-se como critério de julgamento o menor preço global por grupo/lote leva, vis à vis a adjudicação por item, a flagrantes contratações antieconômicas e dano ao erário, potencializado pelas possibilidades de adesões, uma vez que, como reiteradamente se observa, itens são ofertados pelo vencedor do grupo a preços superiores aos propostos por outros competidores.”

“1. É irregular o agrupamento, em um mesmo lote a ser licitado, de objetos divisíveis, haja vista o disposto no art. 23, § 1º, da Lei 8.666/93 e na Súmula 247 do TCU;

2. O agrupamento em lotes previsto no art. 5º do Decreto 3.931/2001 somente pode abranger itens de natureza semelhante;”

A do mais percebemos que este município no seu edital os itens a seguir, pede-se que a empresa vencedora tenha ou em até 30 dias após a assinatura do contrato neste município:

21.6.25 A Contratada deverá ter sede/filial na cidade de Linhares/ES, durante toda a execução do contrato, com capacidade operacional para suprir todas as demandas possíveis a serem apresentadas pela contratante.

21.6.26 No ato da assinatura do contrato, a Contratada deverá apresentar declaração que possui sede ou filial no Município de Linhares, com capacidade administrativa e operacional para cumprir as solicitações.

21.6.27 Caso a contratada não possua sede ou filial na cidade de Linhares/ES, deverá providenciar instalação com todas as condições previstas, no prazo máximo de 30 (trinta) dias da assinatura do contrato, visando o fiel cumprimento do contrato, sob pena de desclassificação.

Entendemos que tais exigências fere a competitividade e traz prejuízo ao certame e entendemos que não há motivo concreto para isso, uma vez que a empresa terá tempo hábil para a montagem de toda estrutura no local ao qual fora destinado.

De acordo com recente decisão do TCU - [Acórdão 1176/2021](#) (Plenário):

*É irregular a exigência de que o contratado instale escritório em localidade específica, **sem a devida demonstração de que tal medida seja imprescindível à adequada execução do objeto licitado**, considerando os custos a serem suportados pelo contratado, sem avaliar a sua pertinência frente à materialidade da contratação e aos impactos no orçamento estimativo e na competitividade do certame, devido ao potencial de restringir o caráter competitivo da licitação, afetar a economicidade do contrato e ferir o princípio da isonomia, em ofensa ao art. 3º, caput e §1º, inciso I, da Lei 8.666/1993.*

os termos do [Acórdão 6463/2011 - TCU - 1ª Câmara](#):

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES

9.2.2. a exigência de que a empresa licitante utilize instalação própria ou localizada em uma cidade específica, **salvo quando devidamente justificada a influência que possa ter esse fato na qualidade dos serviços a serem prestados**, fere o princípio da isonomia e restringe o caráter competitivo da licitação, em ofensa ao art. 3º, caput e § 1º, inciso I, da Lei 8.666/93; Nos termos do disposto no inciso I do § 1º do art. 3º da Lei 8.666/93 (art. 9º, inciso I, da Lei 14.133/2021), é **VEDADO** aos agentes públicos admitir, prever, incluir ou tolerar situações que **comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo do processo licitatório, estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou do domicílio dos licitantes ou qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato.**

Dessa forma, uma exigência como a de um escritório em localidade específica deve vir acompanhada da devida **justificativa técnica**, demonstrando sua **absoluta necessidade**, de forma a não exceder os limites da razoabilidade, restringir o caráter competitivo da licitação e impor ônus dispensável ao futuro contratado.

Por isso, deve ser analisado caso a caso a razoabilidade da exigência para verificar sua **pertinência e imprescindibilidade** para a adequada execução do objeto licitado, sob pena de **responsabilização pelos órgãos de controle**.

Assim diante de todo exposto, queremos pedir que este EDITAL SEJA REFEITO onde tenha um ampla participação e concorrência de diversas empresas, para que tenha uma maior competitividade e gere aos cofres públicos uma maior economia.

No mais agradecemos.

LINHARES 06 DE DEZEMBRO DE 2021

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89

RL – SERVICES
RICELIO INHARES DE MARTINS
CNPJ 97.552.51/0001-89
27 99664-3110
RL_SERVICE@HOTMAIL.COM
RUA JOSE GOMES N 147, SL 01, CEP 29785-000
BAIRRO NOSSA SENHORA DA PENHA
VILA VALERIO-ES